



204.12.10.2017

**PARLAMENTUL ROMÂNIEI**  
**SENATUL**

Comisia pentru muncă, familie și protecție socială

Nr. XXVII/103/04.10.2017

**RAPORT SUPLIMENTAR**

*asupra*

***Proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.53/2017 pentru modificarea și completarea Legii nr.53/2003 - Codul muncii (L204/2017)***

Comisia pentru muncă, familie și protecție socială, prin adresa nr. **L204/2017**, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului, asupra ***Proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.53/2017 pentru modificarea și completarea Legii nr.53/2003 - Codul muncii***, inițiat de Guvernul României.

Proiectul de lege prevede ***modificarea și completarea Legii nr.53/2003 - Codul muncii, cu modificările și completările ulterioare***, în vederea stopării fenomenului de muncă nedeclarată. Astfel, se instituie o serie de măsuri, printre care:

- modificarea regimului sancționator în ceea ce privește caracterul penal al faptei de a primi mai mult de 5 persoane la muncă fără contract individual de muncă, respectiv încadrarea faptei sub formă de contravenție indiferent de numărul de persoane identificate că prestează muncă nedeclarată;

- modificarea cuantumului contravenției la 20 000 de lei pentru fiecare persoană identificată că prestează muncă nedeclarată și sistarea activității locului de muncă supus controlului cu posibilitatea reluării activității numai după achitarea amenzii aplicate și remedierea deficiențelor care au condus la sistare;
- introducerea posibilității achitării a jumătate din amendă în termen de 48 de ore de la data încheierii procesului-verbal, ori după caz, de la data comunicării acestuia;
- stabilirea obligației angajatorului de a păstra la locul de muncă o copie a contractului individual de muncă pentru salariații care prestează muncă în acel loc;
- reglementarea obligației de încheiere a actului adițional de modificare a contractului individual de muncă, anterior producerii modificării, cu excepțiile situațiilor prevăzute de lege;
- instituirea obligației angajatorului de a ține la locul de muncă evidența orelor de muncă prestate zilnic de fiecare salariat, cu evidențierea orei de începere și a celei de sfârșit a programului de lucru.

Consiliul Legislativ a transmis **avizul favorabil** cu nr.631/03.08.2017.

Consiliul Economic și Social a transmis un **aviz favorabil** cu observații.

La dezbaterile proiectului de lege a participat, în conformitate cu prevederile art.61 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, doamna Lia Olguța Vasilescu – ministrul muncii și justiției sociale.

În ședința din data de **5 septembrie a.c.**, membrii comisiei au dezbătut și au hotărât, *cu majoritate de voturi*, întocmirea unui **raport de admitere cu amendamente admise**. Raportul a fost comunicat cu nr. XXVII/103/05.09.2017.

Proiectul de lege a fost înscris pe ordinea de zi a ședinței Senatului din **19 septembrie a.c.** În urma dezbaterilor, plenul Senatului a hotărât retrimiteria proiectului de lege la Comisie, pentru reanalizare și pentru întocmirea unui raport suplimentar.

Comisia pentru muncă, familie și protecție socială a reluat în dezbateri proiectul de lege în ședința din data de **04 octombrie 2017**.

La dezbaterile proiectului de lege a participat, în conformitate cu prevederile art.61 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, domnul Adrian Marius Rîndunică – secretar de stat în Ministerul Muncii și Justiției Sociale.

În urma finalizării dezbaterilor, membrii comisiei au hotărât, *cu unanimitatea voturilor senatorilor prezenți*, **menținerea raportului de admitere și formularea de amendamente**, prin care să se clarifice anumiți termeni și să rezulte o mai bună aplicare a legii, în sensul stopării fenomenului de muncă nedeclarată. Amendamentele se regăsesc în Anexă, parte integrantă din prezentul raport și sunt de competență decizională a Camerei Deputaților.

În consecință, Comisia pentru muncă, familie și protecție socială supune spre dezbateri și adoptare, plenului Senatului, **raportul suplimentar de admitere cu amendamente admise** și proiectul de lege.


În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **organice** și urmează a fi adoptat în conformitate cu prevederile art.76 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.89 alin.(7) pct. 2 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Senatul este primă Cameră sesizată.**

**Prezentul raport îl înlocuiește pe cel difuzat anterior cu nr. XXVII/103/05.09.2017.**

*Președinte,*

*Senator Ion ROTARU*



*Secretar,*

*Senator Valer-Daniel BREAZ*



## AMENDAMENTE ADMISE

la *Proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.53/2017 pentru modificarea și completarea Legii nr.53/2003 - Codul muncii*

Nr. crt.	Text ordonanță de urgență	Amendamente formulate de Comisia pentru muncă, familie și protecție socială	Motivație
1.	<p>Art. I Legea nr. 53/2003 - Codul muncii, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 345 din 18 mai 2011, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>1. După articolul 15 se introduce un nou articol, articolul 15<sup>1</sup>, cu următorul cuprins: „Art. 15<sup>1</sup> În sensul prezentei legi, munca nedeclarată reprezintă: a) primirea la muncă a unei persoane fără încheierea contractului individual de muncă în formă scrisă, în ziua anterioară începerii activității; b) primirea la muncă a unei persoane fără transmiterea raportului de muncă în</p>	<p><b>La Articolul I, punctul 1, articolul 15<sup>1</sup>, lit. b) se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p>„1. După articolul 15 se introduce un nou articol, articolul 15<sup>1</sup>, cu următorul cuprins: Art. 15<sup>1</sup> În sensul prezentei legi, munca nedeclarată reprezintă: a) primirea la muncă a unei persoane fără încheierea contractului individual de muncă în formă scrisă, în ziua anterioară începerii activității; b) primirea la muncă a unei persoane fără <b>transmiterea elementelor raportului de muncă</b> în registrul general de evidență a</p>	<p>Pentru claritatea textului de lege</p> <p>Amendament adoptat cu majoritate de voturi</p>

	<p>registru general de evidență a salariaților cel târziu în ziua anterioară începerii activității;</p> <p>c) primirea la muncă a unui salariat în perioada în care acesta are contractul individual de muncă suspendat;</p> <p>d) primirea la muncă a unui salariat în afara programului de lucru stabilit în cadrul contractelor individuale de muncă cu timp parțial.”</p>	<p>salariaților cel târziu în ziua anterioară începerii activității;</p> <p>c) primirea la muncă a unui salariat în perioada în care acesta are contractul individual de muncă suspendat;</p> <p>d) primirea la muncă a unui salariat în afara programului de lucru stabilit în cadrul contractelor individuale de muncă cu timp parțial.”</p>	
2.	<p>2.Articolul 16 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„Art. 16</p> <p>(1) Contractul individual de muncă se încheie în baza consimțământului părților, în formă scrisă, în limba română, anterior începerii activității de către salariat. Obligația de încheiere a contractului individual de muncă în formă scrisă revine angajatorului.</p> <p>(2) Anterior începerii activității, contractul individual de muncă se înregistrează în registru general de evidență a salariaților, care se transmite inspectoratului teritorial de muncă.</p>	<p><b>La articolul I, punctul 2, articolul 16 se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p>„(1) Contractul individual de muncă se încheie în baza consimțământului părților, în formă scrisă, în limba română, <b>în ziua anterioară</b> începerii activității de către salariat. Obligația de încheiere a contractului individual de muncă în formă scrisă revine angajatorului.”</p> <p><b>- nemodificat</b></p>	<p>Corelare cu punctul 1, prin care s-a instituit sancțiunea în cazul primirii la muncă a unei persoane fără încheierea contractului individual de muncă în formă scrisă, în ziua anterioară începerii activității.</p> <p>Amendament votat cu unanimitate de voturi</p>

<p>(3) Angajatorul este obligat ca, anterior începerii activității, să înmâneze salariatului un exemplar din contractul individual de muncă.</p> <p>(4) Angajatorul este obligat să păstreze la locul de muncă o copie a contractului individual de muncă pentru salariații care prestează activitate în acel loc.</p> <p>(5) Munca prestată în temeiul unui contract individual de muncă constituie vechime în muncă.</p> <p>(6) Absențele nemotivate și concediile fără plată se scad din vechimea în muncă.</p> <p>(7) Fac excepție de la prevederile alin. (6) concediile pentru formare profesională fără plată, acordate în condițiile art. 155 și 156."</p>	<p><b>- nemodificat</b></p> <p>„(4) Angajatorul este obligat să păstreze <b>la sucursale, reprezentanțe, agenții, puncte de lucru, alte entități fără personalitate juridică ce aparțin acestuia sau alte locuri de muncă organizate de acesta</b>, o copie a contractului individual de munca, <b>în format de hârtie sau pe suport electronic</b>, pentru salariații care prestează activitate în acel loc.”</p> <p><b>- nemodificat</b></p> <p><b>- nemodificat</b></p> <p><b>- nemodificat</b></p>	<p>Pentru a nu crea confuzie în aplicarea textului de lege</p> <p>Amendamente adoptate cu majoritate de voturi</p>
--	--	--

3.	<p>4. Articolul 119 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„Angajatorul are obligația de a ține la locul de muncă evidența orelor de muncă prestate zilnic de fiecare salariat, cu evidențierea orei de începere și a celei de sfârșit a programului de lucru, și de a supune controlului inspectorilor de muncă această evidență, ori de câte ori se solicită acest lucru”.</p>	<p><b>La articolul I, punctul 4, articolul 119 se modifică și se completează după cum urmează:</b></p> <p>„(1) Angajatorul are obligația de a ține la locul de muncă evidența orelor de muncă prestate zilnic de fiecare salariat, cu evidențierea orei de începere și a celei de sfârșit a programului de lucru, și de a supune controlului inspectorilor de muncă această evidență, ori de câte ori se solicită acest lucru.”</p> <p>„(2) În sensul alin. (1), locul de muncă reprezintă locul în care salariatul își desfășoară activitatea, situat în perimetrul asigurat de angajator, persoană fizică sau juridică, și oricare alt loc de muncă organizat de acesta.”</p> <p>„(3) Pentru salariații mobili și salariații cu munca la domiciliu, angajatorul ține evidența orelor de muncă prestate zilnic de fiecare salariat în condițiile stabilite cu salariații, în funcție de activitatea specifică</p>	<p>Pentru a nu crea confuzie în aplicarea textului de lege</p> <p>Amendamente adoptate cu unanimitate de voturi</p>

		<b>desfășurată de aceștia.”</b>	
<b>4.</b>	<p>6. La articolul 260 alineatul (1), după litera e) se introduc trei noi litere, literele e<sup>1</sup>-e<sup>3</sup>), cu următorul cuprins:</p> <p>"e<sup>1</sup>) primirea la muncă a unei persoane fără transmiterea raportului de muncă în registrul general de evidență a salariaților cel târziu în ziua anterioară începerii activității, cu amendă de 20.000 lei pentru fiecare persoană identificată;"</p> <p>.....</p>	<p><b>La articolul I, punctul 6, articolul 260, alineatul (1), litera e<sup>1</sup> se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p>„e<sup>1</sup>) primirea la muncă a unei persoane fără transmiterea <b>elementelor</b> raportului de muncă în registrul general de evidență a salariaților cel târziu în ziua anterioară începerii activității, cu amendă de 20.000 lei pentru fiecare persoană identificată;”</p>	<p>Pentru claritatea textului de lege</p> <p>Amendament adoptat cu majoritate de voturi</p>
<b>5.</b>	<p>9.La articolul 260, după alineatul (3) se introduc două noi alineate, alineatele (4) și (5), cu următorul cuprins:</p> <p>„(4) În cazul constatării săvârșirii uneia dintre faptele prevăzute la alin. (1) lit. e)-e<sup>2</sup>), inspectorul de muncă dispune, ca sancțiune complementară, sistarea activității locului de muncă organizat, supus controlului, conform procedurii de sistare elaborate de Inspekția Muncii și aprobate prin ordin al ministrului muncii și justiției sociale, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, după consultarea prealabilă a confederațiilor</p>	<p><b>La articolul I, punctul 9 se modifică și se completează și va avea următorul cuprins:</b></p> <p>„(4) În cazul constatării săvârșirii uneia dintre faptele prevăzute la alin.(1) lit. e)-e<sup>2</sup>), inspectorul de muncă <b>poate</b> dispune, ca sancțiune complementară, sistarea activității locului de munca organizat, supus controlului, <b>în condițiile stabilite în</b> procedura de sistare elaborată de Inspekția Muncii și aprobată prin ordin al ministrului muncii si justiției sociale, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, după</p>	<p>Pentru claritatea textului de lege</p>



<p>sindicale și patronale reprezentative la nivel național.</p> <p>(5) Angajatorul poate relua activitatea numai după achitarea amenzii contravenționale aplicate și după ce demonstrează că a remediat deficiențele care au condus la sistarea activității: prin încheierea contractului individual de muncă, transmiterea raportului de muncă în registrul general de evidență a salariaților sau, după caz, încetarea suspendării contractului individual de muncă și constituirea și plata contribuțiilor sociale și a impozitului pe venit aferente veniturilor salariale care se cuvin lucrătorului pe perioada în care a prestat activitate nedeclarată.”</p>	<p>consultarea prealabilă a confederațiilor sindicale și patronale reprezentative la nivel național.</p> <p>(5) Angajatorul poate relua activitatea numai după achitarea amenzii contravenționale <b>în condițiile legii, și după ce a remediat deficiențele</b> care au condus la sistarea activității prin: încheierea contractului individual de muncă, transmiterea elementelor raportului de muncă în registrul general de evidență a salariaților sau, după caz, încetarea suspendării contractului individual de muncă și prezentarea documentelor care dovedesc plata contribuțiilor sociale și a impozitului pe venit aferente veniturilor salariale care se cuvin lucrătorului pentru perioada în care a prestat activitate nedeclarată.</p> <p><b>(6) Reluarea activității cu nerespectarea alin. (5) constituie infracțiune și se sancționează cu închisoare de la unu la 2 ani sau cu amendă penală.”</b></p>	<p>Amendamente adoptate cu majoritate de voturi</p>
--	--	---